

Raadsvoorstel

		afdeling	:	Directie
		programma	:	
datum voorstel	:	thema	:	
agendapunt nr.	:	registratie code	:	15B.00415
voorstel nr.	:	behandeld door	:	Rudie Heintjes
Raadsvergadering	:	e-mail	:	rsm.heintjes@veere.nl
commissie	:	doorkiesnummer	:	382
portefeuillehouder	:			

Onderwerp:Nota reserve leefbaarheid

Beslispunt:

Nota reserve leefbaarheid vaststellen inclusief de kaders voor toekenning van middelen uit deze reserve.

Inleiding en achtergrond

Tijdens de coalitie besprekingen in het voorjaar van 2014 is besloten tot het instellen van een reserve leefbaarheid. Daarmee wordt invulling gegeven aan de al langer geldende visie "meer samenleving, minder overheid". Betekenis geven aan deze uitspraak vraagt om discussie over de rol van de overheid en de toepassing daarvan in onze gemeente. Met een gedeeld beeld van die rol is het mogelijk kaders te stellen voor de bestemming van de reserve leefbaarheid. Het resultaat is de nota reserve leefbaarheid die u nu ter vaststelling krijgt aangeboden. De nota beschrijft de actuele opvattingen over de veranderende rol van de overheid. Gaat in op de betekenis daarvan voor Veere. En tenslotte worden kaders voorgesteld aan de hand waarvan wij de komende periode initiatieven uit de samenleving willen ondersteunen.

Keuzes en argumenten

In de nota wordt de term "overheidsparticipatie" geïntroduceerd. Een term die steeds vaker is te lezen in notities over de veranderende rol van de overheid. Bij overheidsparticipatie gaat het over de vraag op welke wijze de overheid aan kan sluiten bij wat burgers en maatschappelijke partijen doen. Dat is een andere rol en positie dan we kennen uit de term "burgerparticipatie". Bij burgerparticipatie gaat het om de vraag op welke wijze de overheid de burger betreft bij de ontwikkeling en de uitvoering van beleid. In de nota wordt dit toegelicht als een verschuiving van het initiatief. Niet langer alleen de overheid die regelt en mensen betreft. Nee, de samenleving neemt zelf initiatief en het is de vraag voor de overheid hoe daar het best op aan te sluiten. Het verschuiven van het initiatief sluit goed aan op de Veeerse opvatting "meer samenleving, minder overheid".

Overheidsparticipatie moet gezien worden als een toevoeging. Burgerparticipatie en allerlei andere vormen van samenwerking tussen overheid en gemeenschap blijven bestaan. Bovendien heeft de overheid ook nog de meer traditionele rollen op terreinen zoals wet- en regelgeving, belastingheffing en hervreiden van middelen, handhaving, openbare orde en veiligheid. De overheid en dus ook de gemeente Veere vervult meerdere rollen in verschillende omstandigheden. Overheidsparticipatie is een volgende ontwikkelstap in de verhouding tussen overheid en samenleving.

De reserve leefbaarheid is ingesteld om initiatieven te ondersteunen. Dat vraagt naast een opvatting of visie om enkele kaders om te kunnen toetsen. In de nota zijn deze

kaders opgenomen. De kaders zijn ruim opgesteld. Uit de verkenning van de voorbeelden in het land wordt duidelijk dat er een grote diversiteit bestaat aan initiatieven. Het zou zonde zijn om goede initiatieven in de kiem te smoren vanwege het bestaande van te knellende kaders. Dat vraagt om loslaten en overlaten, ook op terreinen waar tot voor kort de gemeente nog leidend was.

De nota reserve leefbaarheid is geen statisch document. Juist omdat we met ruime kaders willen werken is het noodzakelijk initiatieven goed te volgen. Volgen, zodat we ervan leren en de inzet van de reserve leefbaarheid verder kunnen verbeteren. In de nota is opgenomen dat we periode bestuurlijke verantwoording afleggen. Bij deze periodieke verantwoordingsmomenten is het van belang ook de uitwerking van initiatieven te kunnen volgen. Initiatiefnemers worden verzocht mee te werken aan publieke verantwoording. De vorm waarin deze plaats moet vinden is vrij in te vullen door initiatiefnemers. Vormen als werkbezoeken, film en/of presentatie zijn voorstelbare vormen die daarbij gebruikt kunnen worden.

Het voorstel is om de nota reserve leefbaarheid vast te stellen. Daarmee stelt u de kaders vast waarmee de uitvoering van deze reserve plaats kan vinden. Voor de volledigheid zijn de kaders uit de nota hieronder opgenomen.

Een beroep op de reserve leefbaarheid is slechts succesvol indien aan één of meerdere van de onderstaande kaders wordt voldaan:

- A. Het moet gaan om het realiseren van maatschappelijke doelen die een duurzame versterking van de (lokale) samenleving opleveren. Initiatieven die de eigen kracht van burgers stimuleert, versterkt.*
- B. Het resultaat is dat eerder door de gemeente uitgevoerde taken structureel overgedragen worden naar de samenleving.*
- C. Het initiatief levert een aantoonbaar maatschappelijk rendement op bv in de vorm van duurzame energie.*
- D. Er is sprake van wederkerigheid waarbij de initiatiefnemer als tegenprestatie bijdraagt aan het oplossen/verbeteren van een maatschappelijk vraagstuk in de lokale samenleving aan het oplossen van andere maatschappelijke vraagstukken in de (lokale) samenleving.*

Aan de kaders zijn ook enkele voorwaarden te verbinden.

- 1. De besteding moet het beleid, ambitie en visie van het coalitieprogramma ondersteunen.*
- 2. Bijdragen uit de reserve zijn incidenteel.*
- 3. Aan iedere bijdrage moet ook een eigen inzet van middelen van de initiatiefnemers zijn verbonden.*
- 4. Van initiatiefnemers wordt verwacht dat ze draagvlak organiseren en verkrijgen voor het initiatief.*
- 5. De maximale bijdrage per initiatief is € 50.000,-- waarbij sprake kan zijn van een gift, een lening of en borgstelling dan wel een combinatie van deze.*
- 6. Het college beslist over een toekennen en legt daarover via de reguliere bestuursrapportages verantwoording af aan de gemeenteraad.*
- 7. Initiatieven die mede met inzet van de reserve leefbaarheid tot stand zijn gekomen geven jaarlijks inzicht in de ontwikkelingen en resultaten.*

Risico's en kanttekeningen

Pionieren heeft als risico dat een op het eerste oog goed initiatief het in de praktijk toch niet gaat redden. Alhoewel er voldoende waarborgen zijn ingebouwd is dit niet helemaal te voorkomen. Het effect daarvan kan zijn dat de inzet van middelen geen gewenst resultaat laat zien.

Geld

In de reserve leefbaarheid is een bedrag opgenomen van in totaal € 800.000,-- . Overeenkomstig de bestaande budgetafspraken is het de bevoegdheid van het college om uitgaven te doen tot een bedrag van € 25.000,--. De nota gaat uit van een

maximale toekenning van € 50.000,-- Indien er sprake is van een dergelijke hogere toekenning dan vindt deze plaats onder voorbehoud van goedkeuring door uw raad.

Aanpak

Na discussie en vaststelling van de nota in uw raad pakken we de verdere in en externe communicatie op. Daar wordt een afzonderlijke communicatieplan op gemaakt zodat zowel de beoogde doelstellingen als de kaders voor potentiële initiatiefnemers duidelijk zijn.

Ook zullen we uitvoeringsregels en –afspraken maken voor de praktische uitvoering van de nota. Zoals een aanvraagformulier, een registratievorm, een monitor. Intern wordt geïnvesteerd in training en opleiding van de meest betrokken medewerkers. Uiterlijk 1 juli 2015 zal de regeling operationeel zijn.

Burgemeester en wethouders van Veere,
de secretaris, de burgemeester,

R.S.M. Heintjes MCM drs. R.J. van der Zwaag

Bijlagen/informatie voor raadsleden (+corsa nummer):
Nota reserve Leefbaarheid (15b.00416

Volgens voorstel door de raad besloten op
de griffier, de voorzitter,

mr J.C. Waverijn drs. R.J. van der Zwaag